

**UCHWAŁA Nr/...../2025
RADY MIEJSKIEJ w SUCHANIU
z dnia 2025r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Dyrektor Szkoły
Podstawowej w Suchaniu.**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025r. poz. 1153) oraz art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024r. poz.572, z 2025r. poz.769) Rada Miejska w Suchaniu uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 24 września 2025r. na działalność Dyrektor Szkoły Podstawowej w Suchaniu w zakresie nienależytego wykonania powierzonych zadań i niedopełnienia obowiązków skutkujących naruszeniem interesów mieszkańców Wspólnoty Mieszkaniowej Biały Dom, poprzez ustalenie nieuzasadnionego poziomu opłat za dostarczenie energii cieplnej oraz podgrzanie ciepłej wody użytkowej, co miało narazić Wspólnotę Mieszkaniową na straty finansowe, z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady do poinformowania Skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Do projektu nie zgłoszono zastrzeżeń
pod względem prawnym i redakcyjnym

ADWOKAT

Elwira Augustyn

UZASADNIENIE

W dniu 24 września 2025r. do Biura Rady Miejskiej w Suchaniu wpłynęła skarga na działalność Dyrektor Szkoły Podstawowej w Suchaniu w zakresie nienależytego wykonania powierzonych zadań i niedopełnienia obowiązków skutkujących naruszeniem interesów mieszkańców Wspólnoty Mieszkaniowej Biały Dom, poprzez ustalenie nieuzasadnionego poziomu opłat za dostarczenie energii cieplnej oraz podgrzanie ciepłej wody użytkowej, co miało narazić Wspólnotę Mieszkaniową na straty finansowe.

Pismem znak: RM.1510.2.2.2025 z dnia 3 października 2025r. Przewodnicząca Rady Miejskiej poprosiła o zajęcie stanowiska i udzielenie informacji w zakresie stanu faktycznego i prawnego Dyrektor Szkoły Podstawowej w Suchaniu.

Pismem znak: RM.1510.2.2.2025 z dnia 3 października 2025r. Przewodnicząca Rady Miejskiej przekazała przedmiotową skargę Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem rozpatrzenia i przedstawienia opinii w tym zakresie.

Dyrektor Szkoły Podstawowej w Suchaniu pismem z dnia 17 października 2025 r. złożyła stosowne wyjaśnienie.

W dniu 06 listopada 2025 r. powyższą skargę rozpatrywała Komisja Skarg Wniosków i Petycji. W posiedzeniu Komisji udział wzięła Burmistrz Suchania Stanisława Bodnar oraz Dyrektor Szkoły Podstawowej w Suchaniu.

Z wyjaśnień przedstawionych przez Panią Burmistrz Suchania i Panią Dyrektor Szkoły Podstawowej w Suchaniu wynika, że :

Szkoła Podstawowa w Suchaniu zgodnie z umową zawartą w dniu 04.05.2000 r. z Zarządem Wspólnoty dostarcza do wielorodzinnego budynku mieszkalnego Wspólnoty Mieszkaniowej „Biały Dom” w Suchaniu ciepłą wodę oraz energię cieplną na potrzeby centralnego ogrzewania.

Na podstawie tejże umowy, odbywa się również rozliczanie należności za c.o. i c.w.u., wg. ustalonych i zatwierdzonych przez Burmistrza Suchania (zgodnie z upoważnieniem) stawek, odpowiednio:

- 1) za m³ ciepłej wody wg. wskazań wodomierza,
- 2) za m² powierzchni ogrzewanych (c.o.).

W obowiązującej umowie brak jest zapisów, które stanowiłyby podstawę do ponownego przeliczenia i zmian stawek za c.o. i c.w.u., w tym rekalkulacji stawek opłat za lata 2023-2024 wg. faktycznych kosztów wytworzenia energii cieplnej z uwzględnieniem cen zakupu oleju opałowego w tym okresie.

W związku z brakiem aktualnej dokumentacji technicznej, na podstawie, której możliwe jest ustalenie rzeczywistego zapotrzebowania i zużycia energii cieplnej wytwarzanej przez szkolną kotłownię na potrzeby centralnego ogrzewania i podgrzania wody użytkowej dla 3 budynków tj.:

- 1) budynku Szkoły Podstawowej w Suchaniu wraz z funkcjonującymi w nim podmiotami,

- 2) budynku Gminnego Domu Kultury,

- 3) budynku mieszkalnego wielorodzinnego Wspólnoty Mieszkaniowej „Biały Dom”,

oraz niemożliwym do ustalenia rzeczywistym zapotrzebowaniem na energię cieplną (z uwagi na chociażby zmienne warunki atmosferyczne), a także niemożliwe określenie rzeczywistych kosztów jej wytworzenia – m.in. zmieniające się ceny oleju opałowego, którego zakup stanowi główny składnik ponoszonych kosztów - stawki opłat ustalone są na podstawie szacunkowych kosztów wytworzenia energii cieplnej, co stanowi ryzyko ustalających.

Mając na uwadze zmienione źródło wytwarzania ciepła (wyłączenie kotłów na biomasę, wykorzystywanie tylko kotłów na olej opałowy), zmianę wielkości powierzchni ogrzewanych, od roku 2023 do ustalania stawek za c.o. i c.w.u. przyjęto następujący sposób kalkulacji:

► c.o. według % udziału powierzchni faktycznie ogrzewanych, których wielkość została ustalona na podstawie dokumentacji wykonanej przez osobę uprawnioną tj.:

- 17,14% - Wspólnota „Biały Dom”,
- 82,86% - Szkoła Podstawowa i Gminny Dom Kultury,

► c.w.u. – według szacunkowego rocznego zużycia ciepłej wody użytkowej (szacunek przyjęty na podstawie wcześniejszego zużycia)

- 38% - Wspólnota „Biały Dom”,
- 62% - pozostali odbiorcy.

Przyjęte szacunkowe koszty na funkcjonowanie szkolnej kotłowni w roku 2023 i 2024, które zakładały m.in. zużycie oleju opałowego w ilości 110 000 l i cenę oleju opałowego w wysokości 7,20 zł/l (tj. w cenie aktualnej na dzień kalkulacji stawek) okazały się wyższe od faktycznie poniesionych wydatków, co jest możliwe do ustalenia dopiero po zakończeniu danego roku.

Jednak prowadzona przez Dyрекcję szkoły szczegółowa ewidencja realnego zużycia oleju opałowego w dwóch minionych latach 2023 i 2024 i zestawienie okresów, kiedy ciepło było wytwarzane tylko na potrzeby Wspólnoty „Biały Dom” obrazują, że przyjęte powyżej procentowe udziały zużycia energii cieplnej nie są prawidłowe i nie wskazują realnego zużycia ciepła przez poszczególne podmioty.

Ogrzewanie szkoły wyłączane jest w sezonie grzewczym na okresy przerw świątecznych, ferii zimowych, weekendy, a w okresie wakacji kotłownia praktycznie funkcjonuje tylko na potrzeby podgrzania wody dla mieszkańców bloku Wspólnoty Mieszkaniowej „Biały Dom”.

Na podstawie prowadzonego realnego zużycia oleju opałowego w latach 2023-2024 ustalono, że faktyczny wskaźnik % przyjęty do ustalenia kosztów wytwarzania energii cieplnej na potrzeby poszczególnych podmiotów wynosi odpowiednio:

► centralne ogrzewanie:

- 36,21 % Wspólnota Mieszkaniowa „Biały Dom”,
- 63,79 % - Szkoła Podstawowa i Gminny Dom Kultury,

► ciepła woda użytkowa:

- 66,78% - Wspólnota „Biały Dom”,
- 33,22% - pozostali odbiorcy.

Co wskazuje, że kalkulacja kosztów, a tym samym stawka opłat za c.o. i c.w.u. dla Wspólnoty Mieszkaniowej „Biały Dom” jest niedoszacowana.

Na podstawie ustalonych ww. realnych wskaźników % udziału Wspólnoty „Biały Dom” w zużyciu energii cieplnej można zauważyć, że koszty jej wytworzenia na potrzeby Wspólnoty były niedoszacowane, a faktyczne opłaty wniesione przez Wspólnotę za centralne ogrzewanie i podgrzanie wody nie pokrywają poniesionych wydatków na wytworzenie ciepła dla Wspólnoty, co zostało ustalone na podstawie ewidencji zużycia oleju opałowego oraz kosztów funkcjonowania szkolnej kotłowni i wpływów z tytułu opłat za c.w.u. i c.o. wnoszonych przez Wspólnotę.

Faktyczne koszty poniesione na wytworzenie energii cieplnej w roku 2023 i 2024 zostały udostępnione Wspólnocie pismem SPSu 071-128/2025 z dnia 29.09.2025 r. - odebrany w dniu 30.09.2025 r.

Brak jest podstaw do ponownego przeliczenia i zmian stawek za c.o. i c.w.u. za lata 2023-2024 wg. cen zakupu oleju opałowego w tym okresie.

Burmistrz Suchania, zleciła osobie posiadającej stosowne uprawnienia, opracowanie dokumentacji - bilansu cieplnego wraz z wyliczeniem sezonowego zapotrzebowania na energię cieplną, zapotrzebowania mocy cieplnej na cele centralnego ogrzewania, ciepłej wody użytkowej i technologii oraz projektowane charakterystyki dla budynków ogrzewanych przez kotłownię szkolną.

Po analizie powyższej dokumentacji zostanie przygotowana kalkulacja i ustalona stawka opłat za energię cieplną wytwarzaną na potrzeby centralnego ogrzewania i podgrzania wody użytkowej dla budynków obsługiwanych przez szkolną kotłownię.

Wobec przedstawionych dokumentów i informacji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdziła, że podniesione w skardze zarzuty należy uznać za bezzasadne, a skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Na podstawie art.239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024r. poz.572 z 2025r. poz.769) informuję, że w

przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCA
KOMISJI SKARG, WNIOSKÓW I PETYCJI

Renata Barszcz
Renata Barszcz